УДК: 305-055.2(470+571)

Прегледни рад

ПОЛИТИЧКА PEBUJA
POLITICAL REVIEW
Година (XXV) XII, vol=38
Бр. 4 / 2013.
стр. 149-158.

Татьяна Мищенко

Брянский государственный университет имени И.Г. Петровского, Брянск, Россия

СОВЕТСКИЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЖЕНСКОГО ТРУДА В ФОРМИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Аннотация

В 1960-1970-х гг. во многих странах с различными экономическими и политическими системами женщины составляли основной прирост рабочей силы. Особенности и проблемы женского труда, как показывает автор статьи, изучались на научной основе в СССР. Советский опыт позволял изучать мотивы и закономерности труда женщин, что способствовало становлению международной политике гендерного равенства.

Ключевые слова: Советский опыт, женский труд, особая категория работников, нормы организации труда.

В 1960-1970-х гг. массовое вовлечение женщин в общественное производство стало заметным явлением во всем мире. В 1965 г. удельный вес занятых женщин в общей массе женщин трудоспособного возраста составлял в США 26%, Великобритании – 32%, Франции – 28%, Швеции – 36%. 1)

Анализ социально-экономических условий и специфических условий и мотивов, побуждающих женщин трудиться вне дома, превратился в предмет научного исследования социологов, эконо-

Е.Ф. Малевич, «Три этапа эволюции женской занятости в развитых индустриальных странах», Женщина в российском обществе, 1996, № 3, стр. 8.

мистов, историков. «Одной из самых драматических перемен в последние годы стало увеличение числа женщин, вовлеченных в трудовою деятельность» - так оценивал социолог Н. Дж. Смелзер эту новую общественную ситуацию.²⁾

В Северной Америке (Соединенных Штатах и Канаде) на долю женщин приходилось около 60% прироста рабочей силы в период между 1950-1975 гг. В большинстве европейский стран с рыночной экономикой на долю женщин приходилось более 50% прироста рабочей силы. В странах Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством в рамках социальной политики и для удовлетворения потребностей экономики в значительной мере поощрялось участие женщин в производительном труде. В результате этого на женщин приходилось около 80% прироста рабочей силы в период между 1950 и 1975 годами.

Известно, что в 1970 г. 92,5% всех трудоспособных женщин в СССР были заняты общественно полезным трудом или учились в различных учебных заведениях.³⁾

Таким образом, страны с разным экономическим устройством одновременно столкнулись с необходимостью регулирования женского труда: как обеспечить равную оплату за равный труд, как помочь женщине совмещать обязанности работницы и домашней хозяйки, как определить круг таких профессий и видов занятости, которые не нанесут вреда женскому организму? Советский опыт изучения мотивов и закономерностей труда женщин привлекал к себе все больше внимания.

Стремление советских женщин к общественному труду имело экономическое обоснование. Не смотря на рост средней заработной платы рабочих и служащих с 1940 по 1980 более чем в 5 раз, уровень потребления советской семьи возрастал таким образом, что заработная плата женщины оставалась необходимым вкладом в семейный бюджет. Становление общества потребления в буржуазных странах также диктовало экономическую необходимость в дополнительном женском заработке: в американских семьях с доходом до 10 тысяч долларов в 1978 г. работало в полтора раза больше женщин, чем в семьях с доходом свыше 10 тысяч долларов. 4) Э.

²⁾ Н.Дж. Смелзер, Социология, Москва, 1998, стр.144.

 ¹⁰⁰ интервью с советскими женщинами, Сост. И. Авраменко, Е. Щагина, Н. Яшина, Москва, 1975, стр. 18.

Е.Ф. Малевич, «Три этапа эволюции женской занятости в развитых индустриальных странах», Женщина в российском обществе, 1996, № 3, стр. 9.

Гидденс считал женскую работу по найму фактором воздействия на семью и брак, указывал на изменение мотивации трудящихся женщин: «Хотя работающие замужние женщины, как правило, имеют менее значительную работу, чем их партнеры, они имеют большую экономическую независимость, чем домашние хозяйки. Многие из этих женщин по-прежнему считают свою зарплату «дополнением» к заработку мужа; этот заработок расценивается обоими как основной источник дохода. Тем не менее, все большее число женщин вместо того, чтобы довольствоваться ролью домохозяек, начинают относиться к служебной карьере как к основному движущему началу своей жизни». 5)

Результаты исследования, проведенного в 1974 — 1975 гг. сотрудниками Института охраны труда ВЦСПС на четырех предприятиях в г. Иваново показывали, что основными мотивами профессиональной работы женщины считают: необходимость в дополнительном заработке (43%), желание быть в коллективе (28%), стремление участвовать в общественном труде (22%) и желание быть материально независимой (7%). Советские исследователи подчеркивали различия в мотивациях работниц с высокой и низкой квалификацией и утверждали: «...Со временем, когда женщина становится полноправным участником производства, осваивается в новой для себя обстановке... на первый план выходит удовлетворенность хорошим рабочим коллективом, самостоятельностью в труде, возможностью работать творчески, инициативно»⁷⁾.

Для сравнения следует отметить, что на международной конференции на тему «Труд матери», организованной Международным союзом организаций по вопросам семьи 10-16 июня 1961 г., причинами профессиональной работы матери вне дома были названы: экономические — недостаток средств; социальные — общественное давление; психологические — стремление к гармоничному развитию и приобщению женщины к общественной жизни⁸⁾.

Объявление Международного года женщины вызвало в СССР, начиная с 1975г. волну научно-исследовательского и государственного интереса к положению трудящейся женщины. Возникло осознание того, что женщины — особая категория работников. Важно

⁵⁾ См.: Э. Гидденс, Социология, Москва, 1999.

Э.С. Новикова, В.С. Языкова, З.Л. Янкова, Женщина. Труд. Семья (социологический очерк), Москва, 1978.

⁷⁾ Б.М. Левин, Мотивация женского труда, Москва, 1970, стр. 2.

⁸⁾ ГАРФ, Ф. 7928, Оп. 3, Д. 430, л. 25.

не только предоставлять им равные права, но предоставлять возможности их осуществления. Оказалось, что женщинам свойственен даже особый травматизм: они не склонны самостоятельно нарушать технику безопасности, но получают травмы там, где в их отношении нарушаются нормы организации труда. В 1976 г. уровень общего травматизма среди женщин в 2,5 раза, а смертельного был в 8 раз ниже, чем среди мужчин.9)

Комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, созданная двумя палатами Верховного Совета СССР инициировала ежегодные смотры и проверки условий труда, быта и отдыха трудящихся женщин на промышленных предприятиях, в сельском хозяйстве, на флоте, в сфере народного образования и здравоохранения. К 1978 г. во Всесоюзном смотре приняло участие около 90% коллективов предприятий и организаций. Из трудовых коллективов поступило свыше 600 тысяч предложений, из которых самыми популярными были требования отдельных помещений для женщин (раздевалки, душа, комнаты отдыха), а также жалобы на неудобную спецодежду, не пригодную для работницы-женщины¹⁰⁾.

Вскрылось повсеместное нарушение списка тяжелых и вредных работ, который действовал с 1932 г. на основе Постановления Народного комиссариата труда (НКТ) СССР. Однако в годы Великой Отечественной войны множество женщин было принято на вредные и тяжелые производства, и в дальнейшем Постановление НКТ СССР не соблюдалось. Так, в металлургической и машиностроительной промышленности женщины работали пультовщиками, сталеварами, вальцовщиками, на горячей прокатке металла, вырубщиками, кузнецами, травильщиками. В химической промышленности – абсорбщиками, башенщиками, где имели дело с ядовитыми веществами. На предприятиях всех отраслей промышленности женщин привлекали к загрузке топлива ручным способом, назначали кочегарами, на железнодорожном транспорте женщины допускались к работе тормозильщиками, сцепщиками на разгрузке угля из вагонов вручную¹¹⁾. К тому же, многие женщины были задействованы на работах, где на их организм влиял комплекс неблагоприятных факторов, который ранее не был включен в список. Так, в начале 1970-х гг. в сельском хозяйстве было допущено

⁹⁾ ГАРФ, Ф. 7523, Оп. 117, Ед.х. 2836, л. 127.

¹⁰⁾ ГАРФ, Ф. 5451, Оп. 27, Ед. хр.363, л. 5.

¹¹⁾ ГА РФ, Ф.5451, Оп. 27, Ед. хр. 204, л. 1, 2, 23.

к применению для защиты растений около 200 пестицидов. На работу с ядохимикатами и минеральными удобрениями в колхозах и совхозах ежегодно привлекалось 70 тыс. человек, из них 80% женщин. В результате у женщин, имеющих длительный контакт с пестицидами, часто рождались недоношенные дети с малым весом, а у матерей в грудном молоке обнаруживался яд ДДТ. Всего из 839 видов сельскохозяйственных работ 148 являлись тяжелыми и вредными¹²).

Госкомтруд СССР, Минздрав СССР, ВЦСПС в 1977г. подготовили для рассмотрения Советом Министров СССР предложений о замене женского труда на тяжелой работе и на работе с вредными условиями труда в X пятилетке.

В 1978г. были подготовлены три списка:

-списка №1 производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, с которых подлежат выводу женщины;

-списка №2 производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которые запрещен прием женщин;

-списка №3 производств, профессий и работ, где по данным органов здравоохранения могут работать женщины, но при условии проведения в этих производствах и на работах соответствующего мероприятия по коренному изменению условий их труда¹³).

В 1978г. с тяжелых ручных работ и из производств с вредными условиями труда было высвобождено (с предоставлением другого места работы) 721 тыс. женщин, на 177 тыс. сократилось число женщин, работающих в ночных сменах. Было переподготовлено по второй профессии 1,8 миллиона женщин¹⁴. В практику предприятий «под нажимом государства» вошли договоры с научными учреждениями об изучении производственных проблем женщин. Так, например, Смоленский завод малогабаритных вычислительных машин (МВМ) заключил договор со Смоленским институтом физической культуры на исследование характера производственных операций и рабочей позы, причин утомляемости и создание рациональных режимов труда и отдыха, комплексов физических упражнений¹⁵.

¹²⁾ ГА РФ, Ф.7523, Оп. 117, Ед.х. 2836, л. 147.

¹³⁾ ГА РФ, Ф.7523, Оп. 117, Ед.х. 2836, л. 147.

¹⁴⁾ ГАРФ, Ф.5451, оп. 27, Ед.х. 323, л. 5.

¹⁵⁾ ГА РФ, Ф.5451, Оп. 27, Ед.х. 323, л. 66.

Профессиональная структура женского труда в странах с различным типом экономики к концу 1970-х годов обнаруживала сходную тенденцию феминизации тех профессий, которые были менее оплачиваемыми, непрестижными, отличались монотонным трудом. Например, на Семинаре об участии женщин в экономическом развитии района ЕЭК отмечалось, что в странах-членах Европейской экономической комиссии с рыночной экономикой лишь 20% мужчин и более 60% женщин имеют следующие профессии: санитарки и акушерки, преподаватели школ, конторские работники, продавщицы, официантки, парикмахеры, горничные 16. В профессиях, связанных с пищевой промышленностью, производством напитков, текстильной промышленностью, женщины составляют большинство в странах Южной и Восточной Европы.

Однако в СССР оказался феминизирован ряд профессий, требовавших высокого уровня образования: «Существует группа специальностей, где одинаково эффективно применение мужского и женского труда, причем в ряде из них число женщин значительно преобладает над числом мужчин. Это относится к учителям школ (в 1974 г. женщины составляют 71%), врачам (70%). ¹⁷⁾ По переписи 1970 г. каждый третий инженер в СССР и 59% техников – женщины. ¹⁸⁾ Этот эффект связан во-первых, со сравнительно низкой оплатой труда, во-вторых, со стремлением все большего числа советских женщин получить высшее образование. Из доклада Генерального секретаря ООН 1978 г. следует, что участие женщин в профессиональной подготовке на третьем уровне образования (высшем) в СССР составляло 52,6%, в Великобритании- 42%, в США- 22,8%, в Испании -38%, в Югославии — 39%¹⁹⁾.

Проблематизация изучения труда советских женщин во второй половине 1970-х гг. вскрыла проблему низкой оплаты труда учителей, врачей и других работников с высшим образованием. Поиск решений видели в следующем:

- рациональная организации труда: «Исследования показывают, что врачи разных специальностей и средние медработники значительную часть рабочего времени (до 40%) затрачивают на

¹⁶⁾ ГА РФ, Ф.9553, Оп. 1, Ед.хр. 1345, л. 161 об.

¹⁷⁾ Е.В. Ремизова, Некоторые правовые вопросы обеспечения женского равноправия в СССР// Вестник Московского Университета. Серия XII/ Право, 1975, №4, стр.13.

¹⁸⁾ В.Н. Толкунова, Право женщин на труд в СССР, Москва, 1980, стр.33.

¹⁹⁾ ГАРФ, Ф.7928, Оп. 3, Ед.х. 5052, л. 27.

выполнение функций, которые могли бы выполнять менее квалифицированными работниками». $^{20)}$

- улучшение качественного состава кадров: «Целесообразно ввести для учителей, проработавших свыше 10 лет, особую квалификационную категорию (высшую)...на основании уровня теоретических и практических знаний, степени знакомства со специальной литературой и знанием иностранных языков, изучения смежных дисциплин.²¹⁾
- общее повышение заработной платы, сокращение разрыва в оплате труда со средней в промышленности: «Если в 1965г. среднемесячная зарплата в народном образовании была меньше, чем в целом по народному хозяйству на 0,6%, то в 1978г. разрыв достиг 17.2%»²²⁾.

Таким образом, перечень профессий, где сосредоточены женщины, был неодинаков для Западной Европы, США и стран Восточной Европы с плановой экономикой. Быстрое продвижение советских женщин в различные профессиональные сферы позволяло советским идеологам доказывать на этом примере преимущества плановой модели экстенсивной экономики: «...Дело в том, что в Советской стране уже 20 лет как нет безработицы. Советское производство – фабрики и заводы, железные дороги и водный транспорт, различные культурные и учебные заведения – непрерывно расширяется из года в год и требует все большего числа рабочих, служащих, работников культуры и науки. Это означает, что каждый год новые сотни тысяч мужчин и женщин... вливаются в различные отрасли народного хозяйства». ²³⁾ Естественно, что желая получить советские наработки по изучению влияния производственных процессов на организм женщины (нормы переноски тяжестей, допустимые уровень шума, освещения, температурный режим) представители европейских и развивающихся стран сталкивались с данной идеологической позицией 24).

Особое значение имеет период 1960-х – начала 1980-х гг., когда благодаря «демократическому импульсу» участились международные встречи женских организаций социалистических и капиталистических стран, имевшие важное значение для разработки

²⁰⁾ ГАРФ, Ф.9595, Оп. 1, Ед.х. 632, л. 10.

²¹⁾ ГАРФ, Ф.9595, Оп. 1, Ед.х. 289, л. 74.

²²⁾ ГАРФ, Ф.9595, Оп. 1, Ед.х. 632, л. 11.

²³⁾ ГАРФ, Ф. 5823, Оп. 23, Ед.х. 163.

²⁴⁾ См.: ГА РФ, Ф. 9553, Оп. 1, Ед.х. 2570, л.3; ГА РФ, Ф.9553, Оп. 1, Ед.хр. 1345, л. 66.

международных Конвенций ООН, а также инкорпорации прав женщин в национальные законодательства разных стран.

На Международном семинаре «Женщина в современном обществе» в Софии третьего – шестого сентября 1975 г. в выступлении представительницы СССР Л.Р. Кудриной была высказана идея о взаимном стремлении государства и самих женщин к изменению своего положения в обществе: «Широкое вовлечение женщин в общественное производство отвечает не только коренным интересам развития страны. Огромное значение имеет общественнополезный труд для самой женщины. Он является фундаментом ее экономической самостоятельности, формирует ее социальную активность, политическую и нравственную зрелость, обуславливает всестороннее развитие личности»²⁵).

Представительницы социалистических стран демонстрировали в своих выступлениях возможности государственной социальной помощи женщинам, работающим по найму. Из выступления представительницы ГДР А. Бергер: «При социальном законодательстве мы исходили из того, чтобы играть активную роль в профессиональной и общественной жизни и гармонически сочетать эту роль со своими задачами как женщина и мать. В результате этого сегодня в ГДР действуют следующие права: восемнадцать недель отпуска по беременности и родам при полной заработной плате и сохранения рабочего места на год; 40% всех детей до трех лет, 80% всех дошкольников и 64% всех школьников с первого по четвертый класс обслуживается в государственных учреждениях. Родители должны заплатить только маленькую прибавку»²⁶).

Резко полярными выглядят выступления на семинаре в Софии представительниц Греции и Кипра. «... Женщины в Греции представляют 30% трудового активного населения, из которого занято в земледелии – 53%, в промышленности – 10%... Работающая мать особенно подвергается опасности увольнения, работодатели увольняют беременных, чтобы не платить пособия по материнству... Мало детских садов и почти не существует детских яслей. Например, в Фессалоники, с 600 тыс. жителями, есть одни государственные женские ясли» ²⁷⁾.

Борьба за гендерное равенство (в том числе в сфере наемного труда) стала одним из направлений деятельности ООН. В уставе

²⁵⁾ ГАРФ, Ф.7928, Оп. 3, Д. 3683, л. 53.

²⁶⁾ ГАРФ, Ф.7928, Оп. 3, Д. 3683, л. 53.

²⁷⁾ ГАРФ, Ф.7928, Оп. 3, Д. 3683, л. 72.

ООН составители предусмотрели «равные права мужчин и женщин». Через три десятилетия, когда женский труд и трансформация традиционной семьи стали заметным явлением во всем мире, стало очевидным, что деклараций о равенстве недостаточно для обеспечения женщинам равных прав.

Советский опыт изучения физиологических особенностей труда женщин, его нормирования, профессиональных и социальных проблем имел определенный международный резонанс. В 1980 г. в Копенгагене во время Второй всемирной конференции по положению женщин особое внимание было уделено социалистическим странам: «В странах с централизованным плановым хозяйством имело место дальнейшее повышение роли женщины в ряде различных областей. Женщины в этих странах активно участвовали в социальном и экономическом развитии и в других областях общественной жизни своих стран. В странах с централизованным плановым хозяйством был достигнут высокий уровень занятости среди женщин, здравоохранения, образования, участия женщин в политической жизни»²⁸⁾ [6, л.33 об].

Литература

- 100 интервью с советскими женщинами, Сост. И. Авраменко, Е. Щагина, Н. Яшина, Москва, 1975.
- ГА РФ, Ф.5451, Оп. 27, Ед.х. 323.
- ГА РФ, Ф.7523, Оп. 117, Ед.х. 2836.
- ГА РФ, Ф.7928, Оп. 9, Ед.х. 5049.
- ГА РФ, Ф.9553, Оп. 1, Ед.х. 2570.
- ГА РФ, Ф.7928, Оп. 3, Ед.х. 5052.
- ГА РФ, Ф.9595, Оп. 1, Ед.х. 289.
- ГА РФ, Ф.9595, Оп.1, Ед.х. 632.
- ГА РФ, Ф. 5823, Оп. 23, Ед.х. 163.
- ГА РФ, Ф.5451, Оп. 27, Ед. хр. 204.
- ГА РФ, Ф.5451, Оп. 27, Ед. хр.363.
- ГА РФ, Ф.7928, Оп. 3, Д. 3683.
- ГА РФ, Ф.7928, Оп. 3, Д.430.
- ГА РФ, Ф.9553. Оп.1, Ед.хр. 1345.
- Гидденс, Э.: Социология, Москва, 1999.

²⁸⁾ ГА РФ, Ф.7928, Оп. 3, Ед. х. 5052, л. 33 об.

Татьяна Мищенко СОВЕТСКИЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ...

- Левин, Б.М., Мотивация женского труда, Москва, 1970.
- Малевич, Е.Ф., «Три этапа эволюции женской занятости в развитых индустриальных странах», Женщина в российском обществе, 1996, № 3.
- Новикова, Э.С., Языкова В.С., Янкова З.Л., Женщина. Труд. Семья (социологический очерк), Москва, 1978.
- Ремизова Е.В., «Некоторые правовые вопросы обеспечения женского равноправия в СССР», *Вестник Московского Университета*, Серия XII, Право,1975, № 4.
- Смелзер Н.Дж., Социология, Москва, 1998.
- Толкунова В.Н., Право женщин на труд в СССР, Москва, 1980.

Tatjana Misenko

SOVIET EXPERIENCE OF STATE SUPPORT TO FEMALE LABOUR IN THE PROCESS OF FORMING INTERNATIONAL POLICY OF GENDER EQUALITY

Resume

In the 1960-1970-ies, in many countries with different economic and political systems, female labor force was the main impetus for economic growth. Features and problems of women's work, as the author shows, had been studied on a scientific basis in the USSR.

Soviet experience enabled the study of the motives and patterns of women's work, which contributed to the establishment of the international politics of gender equality.

Key words: soviet experience, women's work, a special category of workers, organization of labor standards.

Овај рад је примљен 4. новембра 2013. а прихваћен за штампу на састанку Редакције 19. децембра 2013. године.